

Проект на Актуализирана предварителна оценка на риска от наводнения

Черноморски район за басейново управление

Приложение 15:

Проведени консултации с обществеността за изготвяне на проект на ПУРН

Март 2021

Проектът на Актуализираната предварителна оценка на риска от наводнения за Черноморски район за басейново управление е изготвен с финансовата подкрепа на Кохезионния фонд на Европейския съюз, чрез Оперативна програма „Околна среда 2014-2020“, по процедура за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16M1OP002-4.005 „Изпълнение на проучвания и оценки във връзка с втори ПУРН за периода 2022-2027“ по приоритетна ос 4 „Превенция и управление на риска от наводнения и свлачища“ за проект: BG16M1OP002-4.005-0001 „ПУРН – втори цикъл 2022-2027“. Бенефициент по проекта е дирекция „Управление на водите“, в партньорство с четирите басейнови дирекции за управление на водите. Дейността е изпълнена от Международна банка за възстановяване и развитие, в рамките на Споразумение с Министерство на околната среда и водите за предоставяне на помощни услуги в подкрепа на разработването на ПУРБ и ПУРН за България.



Европейски съюз
Кохезионен фонд

Приложение 15: Проведени консултации с обществеността за изготвяне на проект на ПОРН

1. Въведение

Съгласно чл. 10 от Директивата за наводненията (ДН) държавите членки оповестяват публично предварителната оценка на риска от наводнения (ПОРН), картите на районите под заплаха от наводнения, картите на районите с риск от наводнения и плановете за управление на риска от наводнения. От друга страна насърчават активното участие на заинтересованите страни в разработването, преразглеждането и актуализирането на плановете за управление на риска от наводнения – част от които е и ПОРН.

В Закона за водите (ЗВ), чл. 146п постановява осигуряването на информация на обществеността при разработването, извършването на прегледа и актуализирането на плановете за управление на риска от наводнение, както и на предварителната оценка, на решенията и оценката по чл. 146б и на картите за заплаха и риск от наводнения. Начинът за публикуване на информацията за обществеността и сроковете за подаване на становища са регламентирани съответно в чл. 146р и чл. 146с.

При актуализиране на ПОРН за Черноморски район за басейново управление на водите се провеждат два типа консултации с обществеността:

- Консултации със заинтересованите страни по време на разработването на ПОРН, и
- Консултации с обществеността за представяне на изготвения проект на ПОРН.

2. Информирание на обществеността и консултации в процеса на изготвяне на ПОРН

Според Методиката за предварителна оценка на риска от наводнения от 2020 година провеждането на срещи с цел събиране на информация за изготвяне на ПОРН не е задължително. Необходимо е тези данни да бъдат събрани от компетентните органи предварително, а специфичната информация за минали наводнения – да бъде описвана и архивирана своевременно при случване на събитията.

По време на изпълнението на ПОРН 2022-2027 г. беше установено, че липсва детайлна информация за миналите наводнения, случили се в страната в периода 2011 – 2019 г. Тя е необходима за определянето на наводненията със значими неблагоприятни последици и сериозните наводнения, които биха довели в бъдеще до такива, а оттук и за определяне на РЗПРН. Това наложи изпращането на анкети за описание на минали наводнения (виж Методиката за предварителна оценка на риска от наводнения от 2020 година, *Приложение 1, „Анкета за описание на минали наводнения“*) до широк кръг от административни структури и организации, в чиито функции са заложи дейности свързани с превенция, защита, подпомагане и възстановяване срещу наводнения, в т.ч.:

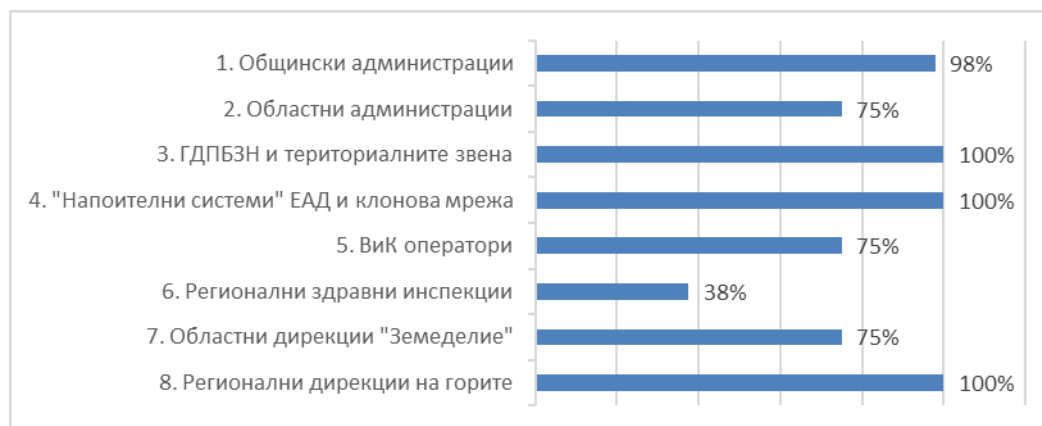
- Общински администрации;
- Областни администрации;

Приложение 15: Проведени консултации с обществеността за изготвяне на проект на ПОРН

- Главна Дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ и териториалните звена;
- «Напоителни системи» ЕАД, в т.ч. клоновата мрежа;
- ВиК оператори;
- Регионални здравни инспекции;
- Областни дирекции „Земеделие“;
- Регионални дирекции на горите.

Анкетите бяха изпратени на институциите от представители на басейнова дирекция „Черноморски район“ и след получаване на отговор, бяха препратени до Изпълнителя. След като анкетите бяха обработени, бяха проведени 2 работни срещи с представители на същите институции, на които постъпилата информация беше прецизирана и допълнена, а също така и непопълнените анкета, предоставиха информация на място.

Общият брой на институциите, до които беше изпратена анкетата и покана за работна среща бяха 95. От тях се отзоваха 83 институции или 87% от запитаните. На Фигура 1 е представен процентът на участниците по институции спрямо общия брой във всяка група.



Фигура 1: Брой институции, които са попълнили анкетата за описание на минали наводнения, представен като % от общия им брой.

Анализът на съдържанието на изпратените анкети показва следното:

- Попълването на подробна информация за последиците от минали наводнения, случили се до 6 години назад във времето е времеемка и ресурсоемка задача, поради факта, че тя не е архивирана в специализирана база данни. За да се възстанови е необходимо да се направи преглед на много и различни документи, а в не малко случаи и допитване до различни специалисти. Това води до риск от непълно попълване на анкетата.
- Разбиране за значимо наводнение е субективно и попълващите анкетите следва да са запознати с критериите и праговете, заложили в Методиката за предварителна оценка на риска от наводнения от 2020 година. В случай че не са съществува възможност да се подценят случили се сериозни събития на определени места или да се надценят други. За да се избегне това е необходимо своевременно попълване на информацията, заложила в

Приложение 15: Проведени консултации с обществеността за изготвяне на проект на ПОРН

анкетата за описание на минали наводнения към Методиката за предварителна оценка на риска от наводнения от 2020 година.

- В повече от 80% от попълнените анкети, информация за териториалния обхват във формат за директна работа в ГИС среда (kmz, shp или друг) не е предоставена или е с голяма степен на неточност. Представа за обхвата на заливната територия се получава след като се локализират щетите, което е времеемък процес, а понякога не е възможно да бъде направено.

Анкетата за минали наводнения изисква детайлна информация, свързана с различни аспекти на събитието – от обща информация за времето, обхвата и механизма на случване, до регистрираните щети в четирите аспекта: човешко здраве, стопанска дейност, околна среда и културно наследство. Попълването ѝ от различни представители на заинтересовани страни води до разнообразни интерпретации. Това е особено видно в случаите, когато едно събитие е обхванало голяма територия и е описано различно в анкетните карти. Затова е удачно информацията да бъде въвеждана от специалисти, които познават изискванията на ДН и Методиката за предварителна оценка на риска от наводнения от 2020 година. В конкретния случай, всички анкети, постъпили в резултат на изпълнение на настоящата ПОРН и верифицирани на срещите, са допълнително обработени в процеса на изготвянето на оценката.

3. Информирание на обществеността и консултации за представяне на проекта на ПОРН

На основание чл.146т, ал.1, т.2 във връзка с чл.146р, ал.1, т.1 от Закона за водите, Басейнова дирекция „Черноморски район“ обявява на 17 март, 2021 г. на интернет страницата си проектът на актуализирана Предварителна оценка на риска от наводнения за Черноморски район за басейново управление на водите за информиране на обществеността, консултации и писмени становища Крайният срок за представяне на становища, забележки, препоръки и коментари по документа е 7 юни, 2021 г.

В рамките на срока за консултации е планирано и провеждането на три онлайн срещи със заинтересованите страни, разпределени по поречия: 1.Добруджанските реки, поречие на р. Батова и долните поречия на реките Провадийска и Камчия (14 април 2021 г.), 2. Горните поречия на реките Камчия и Провадийска (26 април 2021 г.) и за Бургаски реки и реките на юг от Бургас (12 май 2021 г.)

Информацията ще бъде допълнена след приключване на консултациите с обществеността по представяне на проекта на ПОРН.